

Digital vernetzter Staat – hat die kommunale Selbst- verwaltung da noch Platz?

24. Europäischer Verwaltungskongress 2019

Prof. Dr. Carsten Kühl

Bremen, 21.02.2019

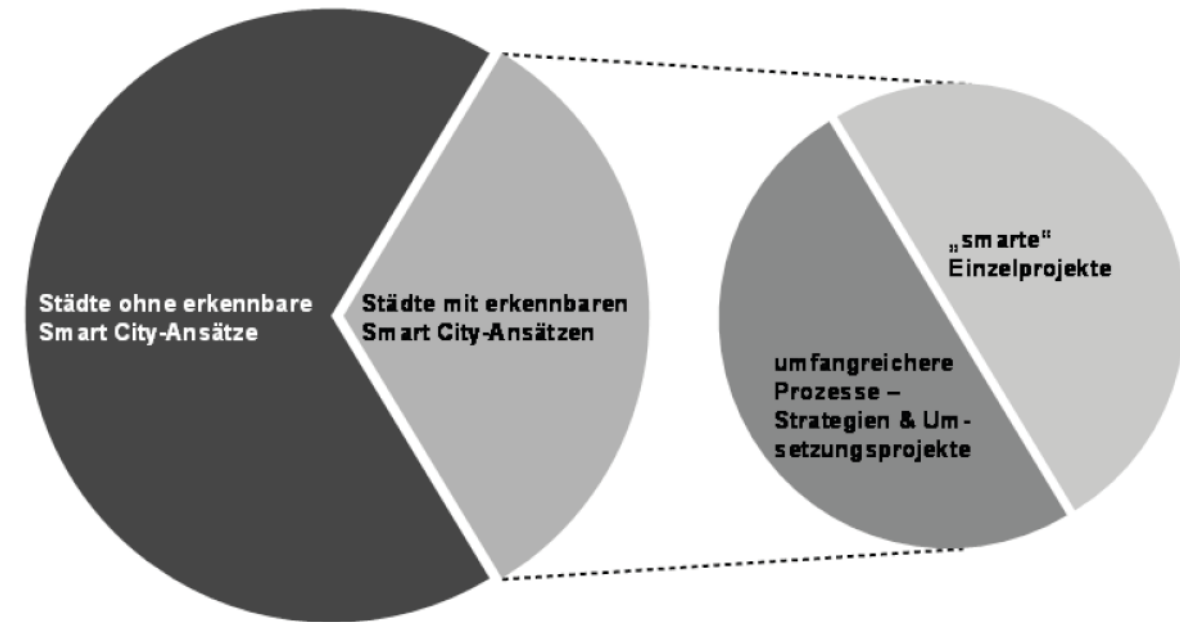
Verfassungsrechtlich:

Kennzeichnend für die kommunale Selbstverwaltung ist, dass eine vom Volk gewählte Vertretung alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft in eigener Verantwortung regelt.

Ökonomisch:

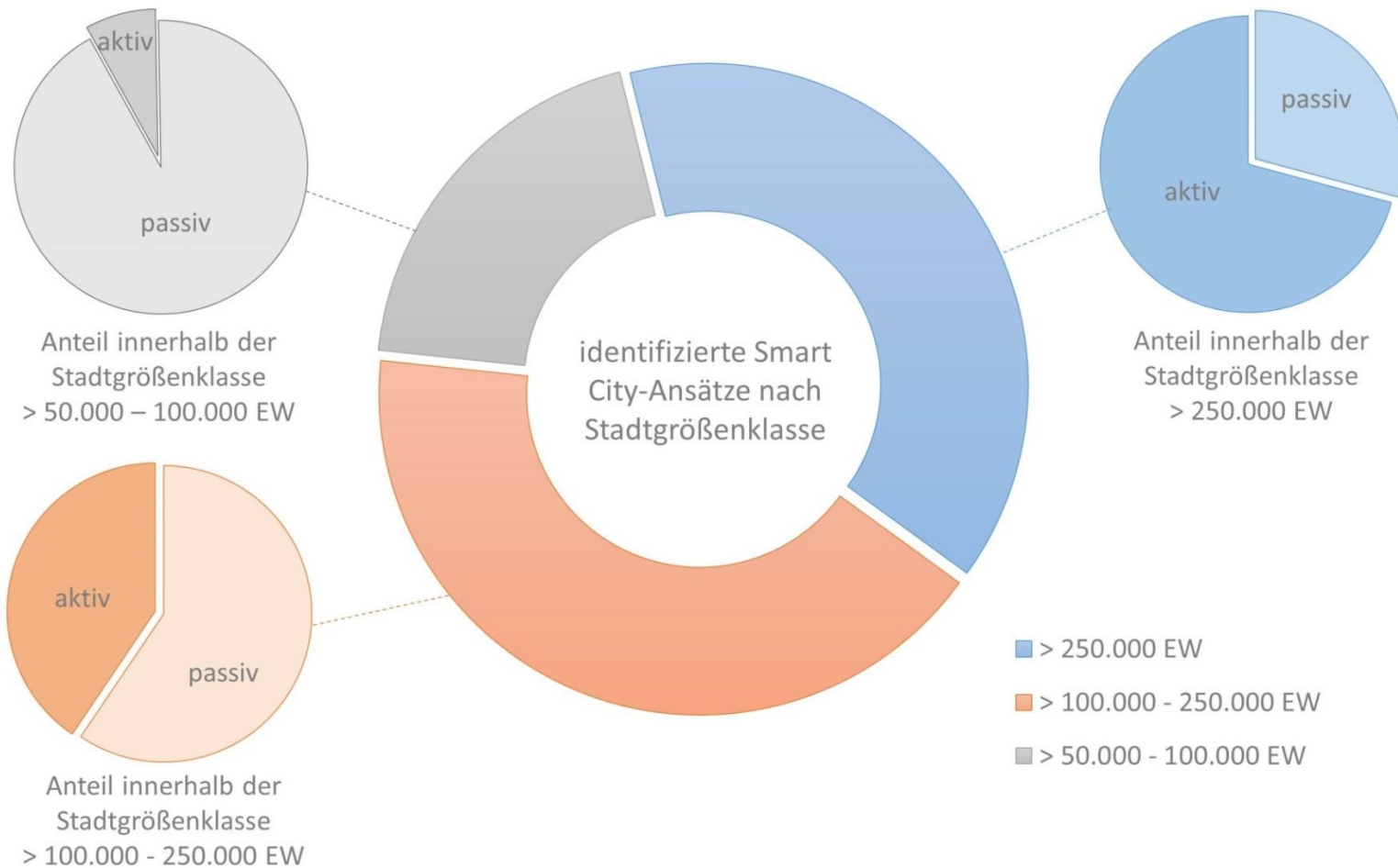
Effiziente Leistungserstellung in Anlehnung
an die Präferenzen
der Bürgerinnen und Bürger

Abb. 1:
Erkennbare Smart-City-
Aktivitäten der 200 ein-
wohnerstärksten Städte
Deutschlands



Anmerkung: Grafik dient zur Veranschaulichung, auf die Nennung von absoluten Zahlen oder Prozentangaben wird verzichtet.

Quelle: Soike, R. u. J. Libbe (2018): Smart Cities in Deutschland – eine Bestandsaufnahme. In: Difu Papers 01/2018. S. 6.



Quelle: Soike, R. u. J. Libbe (2018): Smart Cities in Deutschland – eine Bestandsaufnahme.
 In: Difu Papers 01/2018. S. 8.

Digitale Revolution? Smart City?

Digitalisierung als ausgeprägte Form
eines konventionellen technischen
Fortschritts!

Kommunale Effizienzpotentiale der Digitalisierung

- **Kosteneffizienz (sparsame Leistungserstellung)**
 - Erhöhung der Arbeitsproduktivität
 - E-Government, Entsorgungsbetriebe
 - Arbeitsplatzeffekte
(Rationalisierung vs Demografie)

Kommunale Effizienzpotentiale der Digitalisierung

- **Ökologische Effizienz**
(nachhaltige Leistungserstellung)
 - Verringerung des Ressourcenverbrauchs
 - Digital steuernde Verkehrsminderungskonzepte, bedarfsorientierte Versorgungsleistungen
 - Umwelteffekte

Kommunale Effizienzpotentiale der Digitalisierung

- **Bessere Kundenorientierung**
(bürgerfreundliche Leistungserstellung)
 - Erhöhung der Servicequalität
 - Onlineservice, digitalisierter ÖPNV
 - Qualitätseffekte

Strukturelle Nachteile des öffentlichen Sektors bei der Umsetzung des digitalen technischen Fortschritts

- Doppelte Leistungsbereitstellung aus gemeinwohlorientierter oder hoheitlicher Verpflichtung
- Rekrutierung des notwendigen Fachkräftebedarfs
- Eingeschränkte kreditfinanzierte Investitionsfähigkeit

Zwischenfazit

- Trotz mancher Nachteile bei der Umsetzung des konventionellen technischen Fortschritts, die man zum Teil beseitigen könnte, sind Digitalisierung und kommunale Selbstverwaltung kein Gegensatz.
- Im Gegenteil: Die Chancen der Digitalisierung zu nutzen, ist aus verfassungsrechtlicher und ökonomischer Sicht Verpflichtung der Kommunen.

Künstliche Intelligenz als eine unkonventionelle, sich
in Zukunft noch weiter entwickelnde Form des
digitalen technischen Fortschritts.

Künstliche Intelligenz als effizienzsteigernde Ausprägung des digitalen technischen Fortschritts

- Beispiel Bearbeitung von Bauanträgen
- Beeinflussung von Entscheidungen bei Kommunal- und Verwaltungsreformen
 - Zentral wegen economies of scale bei der Bereitstellung
 - Dezentral wegen der personen- und ortsunabhängigen Nutzung bei der Bearbeitung

Künstliche Intelligenz als (all-)wissensgenerierende Technologie

- Gemeinderäte müssen entscheiden
- Entscheidung verlangt Wissen
- KI verschafft Wissen
- Algorithmisch ermitteltes Wissen nur hinnehmbar, nicht nachvollziehbar
- Emotionale Aspekte und Werte werden ebenfalls algorithmisch erfasst
- KI generierte Lösungen nur schwer zu widerlegen
- Präjudizierend

Digitale Vernetzung (Social Media) und kommunalpolitische Entscheidungsfindung

- Digitale Vernetzung beeinflusst Meinungsbildung und Meinungsabfrage
- Sie erzeugt plebiszitäre Stimmungen
- Sie suggeriert repräsentative Mehrheitsmeinungen und beeinflusst diese dadurch
- Es entsteht die Gefahr, dass eine partikulare und ggf. auch manipulierbare Beteiligungskultur die repräsentative Demokratie und einen am Gemeinwohl orientierten Interessenausgleich schwächt

.

Fazit

Digitalisierung ist in Bezug auf die kommunale Leistungserstellung im Rahmen der Selbstverwaltung eine Chance, die Präferenzen der Bürgerinnen und Bürger effizienter zu erfüllen.

Digitalisierung in Form künstlicher Intelligenz birgt Gefahren, den demokratisch-repräsentativen Interessenausgleich auf der kommunalen Ebene zu schwächen.