Lucerne University of Applied Sciences and Arts

HOCHSCHULE LUZERN

Wirtschaft

Partizipatives Change Management – eine Schweizer Perspektive: Reorganisation der Obergerichtsstrukturen des Kantons Bern

19. Europäischer Verwaltungskongress 2014 – Verwaltungspraxis in Europa Forum Strategie & Steuerung Bremen, 28.02.2014

Prof. Dr. Frank E.P. Dievernich
Hochschule Luzern – Wirtschaft
Dozent und Projektleiter

Studiengangsleitung Executive MBA Luzern



Agenda

- 1. Ausgangslage Gegenstand
- 2. Charakteristika des Begleitungsmandats
- 3. Theoretisches Fundament des Begleitungsmandats
- 4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat
- 5. Lessons Learned

1. Ausgangslage – Eine Originalstimme...

Auf dem Weg zur Justizleitung

Die Justizleitung ist das gemeinsame Organ von Obergericht, Verwaltungsgericht und Generalstaatsanwaltschaft (Art. 17 Abs. 1 E-GSOG).

Die Justizreform, die nach aktueller Planung auf den 1. Januar 2011 umgesetzt werden soll, wird die Rechtspflege im Kanton Bern stark verändern. Ein gesamtschweizerisch einheitliches Zivilprozess-, Strafprozess- und Jugendstrafprozessrecht wird in Kraft treten und erfordert Anpassungen der kantonalen Bestimmungen über die sachlichen und funktionellen Zuständigkeiten. Darüber hinaus wird die gesamte Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft einer tief greifenden Reform unterzogen, mit dem augenfälligsten Resultat, die 13 Gerichtskreise zu 4 Regionalgerichten zusammen zu legen. Das Verwaltungsgericht wird Aufsichtsbehörde über die verwaltungsunabhängigen Rekurskommissionen. Ein weiteres Anliegen der Reform ist die Stärkung der institutionellen Unabhängigkeit der Justizbehörden (Selbstverwaltung, Budgetantragsrecht), womit die Anforderungen an Führung und Steuerung wachsen. In der gesamten Rechtspflege sollen deshalb künftig ausgewählte Grundsätze der Neuen Verwaltungsführung (NEF) Anwendung finden

Sur le chemin d'une Direction de la magistrature

La Direction de la magistrature est un organe commun à la Cour suprême, au Tribunal administratif et au Parquet général (art. 17 al. 1 projet de loi LOJM).

La réforme de la justice qui, selon la planification actuelle, devrait entrer en vigueur le 1er janvier 2011, va modifier dans une large mesure l'administration de la justice dans le canton de Berne. Un droit de procédure civile, pénale ainsi qu'un droit de procédure pénale applicable aux mineurs unifiés au niveau fédéral entreront en force et nécessitent une adaptation des dispositions cantonales relatives aux compétences matérielles et fonctionnelles. Dans cette optique, toute l'organisation des autorités judiciaires et du Ministère public va subir une profonde réforme dont le résultat le plus frappant est le regroupement des 13 arrondissements judiciaires en 4 tribunaux régionaux. Le Tribunal administratif deviendra l'autorité de surveillance des commissions de recours indépendantes de l'administration. Un autre objectif de la réforme réside dans le renforcement de l'indépendance institutionnelle des autorités judiciaires (autogestion, droit à émettre des propositions budgétaires), avec lesquelles va de pair l'accroissement des exigences de direction et de gestion. C'est

1. Ausgangslage - Gegenstand (I)

- Das Obergericht ist im Rahmen der gesetzlichen
 Zuständigkeitsordnung die oberste kantonale rechtsprechende
 Behörde in Zivil- und Strafsachen. Es hat seinen Sitz in Bern.
- In Zivilsachen ist es zuständig für:
 - Die Beurteilung von Streitigkeiten, welche mit Berufung oder Beschwerde weitergezogen werden;
 - Streitigkeiten nach dem Kernenergiehaftpflichtgesetz vom 18. März 1983;
 - Klagen gegen den Bund;
 - Die Beurteilung von vermögensrechtlichen Streitigkeiten von mind. 100'000 CHF, welche direkt bei Obergericht anhängig gemacht werden;
 - Die Beurteilung von Schiedssachen im Sinne von Art. 356 Abs. 1 ZPO;
 - Die Beurteilung von Beschwerden gegen Verfügungen des kantonalen Handelsregisteramtes.

1. Ausgangslage - Gegenstand (II)

- Die Zwangsmassnahmengerichte, das Wirtschaftsstrafgericht, das Jugendgericht, die Regionalgerichte und die regionalen Schlichtungsbehörden stehen unter der Aufsicht des Obergerichts.
- Das Handelsgericht, die Aufsichtsbehörde in Betreibungs- und Konkurssachen und das Kindes- und Erwachsenenschutzgericht gehören der Zivilabteilung an.
- Die Anwaltsaufsichtsbehörde sowie die Anwaltsprüfungskommission sind dem Obergericht administrativ angegliedert.

1. Ausgangslage - Gegenstand (III)

- Der Bund hat ein einheitliches Zivil- und Strafprozessrecht sowie ein einheitliches Jugendstrafprozessrecht erlassen. Diese sind am 1. Januar 2011 in Kraft getreten und lösen die kantonalen Zivil-, Straf- und Jugendstrafprozessordnungen ab.
- Aufgabe der Kantone ist es, die Zuständigkeiten der Gerichte und der Staatsanwaltschaft zu regeln. Mit dem Gesetz über die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft (GSOG) hat der Kanton Bern dies getan und dabei auch die Organisation der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft, d.h. der Justiz, neu geregelt.
- Die neue Organisation der Justiz basiert auf der vom Volk am 26. September 2006 angenommenen Reform der dezentralen kantonalen Verwaltung.

1. Ausgangslage - Gegenstand (IV)

- Der Kanton Bern hat diese Situation sowie eine Verwaltungsreform zum Anlass genommen, um die gesamte erstinstanzliche Gerichtsorganisation zu überdenken und neu zu organisieren.
- Die Gerichtsbehörden und die Staatsanwaltschaft sind neu organisiert.
 - Die 13 regionalen Gerichtskreise wurden auf vier Gerichtsregionen reduziert.
 - Die Untersuchungsrichterämter sind in die Staatsanwaltschaft integriert, bzw. durch diese abgelöst worden.
 - ... (Fortsetzung)

1. Ausgangslage - Gegenstand (V)

- (Fortsetzung) ...
- Mit der Justizleitung ist neu ein gemeinsames Organ der Zivil- und Strafgerichtsbarkeit, der Verwaltungsgerichtsbarkeit und der Staatsanwaltschaft geschaffen worden, welches die Belange der Justiz koordiniert und das Budget sowie den Aufgaben- und Finanzplan der Gerichtsbehörden und der Staatsanwaltschaft vor dem Grossen Rat vertritt.
- Im Zivilbereich sind neue Schlichtungsbehörden entstanden; die kommunalen Arbeitsgerichte und Mietämter wurden abgeschafft.
- Das Personalamt des Kanton Bern, konkret die Fachstelle Changemanagement, begleitete aus einer Personal- und Organisationsentwicklungsperspektive dieses grosse Veränderungsvorhaben.
- Zugleich wurde die Fachstelle wiederum durch das Kompetenzzentrum Unternehmensführung der Berner Fachhochschule fachlich unterstützt.

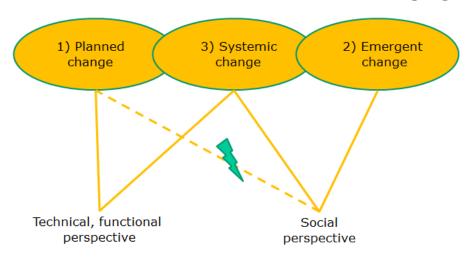
→ Mobilisierung von kantonsweiten Changemanagement-Kompetenzen, die im System vorhanden sind.

2. Charakteristika des Begleitungsmandats

- Der thematisch-inhaltliche Fokus des Mandates lag vor allem auf der Changemanagement-, Partizipations- und Kollaborationsthematik (u.a. Begleitung des Kompetenzaufbaus der Fachstelle für Changemanagement)
- Drei praktische Fragen bildeten den Kern des Beratungsmandates:
 - Wie ist die Leitungsebene/Führung für einen solchen partizipativen Prozess zu gewinnen?
 - Wie ist es möglich, alle 540 Mitarbeiter des Obergerichtes über den anstehenden Veränderungsprozess zu informieren und sie gleichzeitig positiv auf diese Veränderung einzustimmen und daran aktiv zu beteiligen?
 - Wie können wir verhindern, dass der Start der neuen Gerichtsbarkeit zum 01.01.2011 scheitert?

3. Theoretisches Fundament des Begleitungsmandates

 Systemischer Change-Ansatz (Zugriff auf emergente Wandelansätze unter bewussten Steuerungsgesichtspunkten)



- Literatur
 - Z.B.: Königswieser, R./Keil, M. (2000): Das Feuer grosser Gruppen. Stuttgart: Klett-Cotta.
 - zur Bonsen, M. (1995): Simultaneous Change. In: ZOE, 4/1995.
 - Brown, J./Isaacs, D. (2007): Das World Cafe. Heidelberg: Carl Auer.
 - → Sensibilisierung für die Gefahren unberücksichtigter sozialer Dynamiken schafft Mut bei den Entscheidungsträgern.

3. Theoretisches Fundament des Begleitungsansatzes

- Funktionen von Grossveranstaltungen (nach Königswieser 2000)
 - Vitalisierung des Systems; Resonanzen des Gesamtsystems einholen; Multiplikatoreneffekte nutzen; Kulturveränderung leisten; viele Menschen gleichzeitig erreichen; Akzeptanz von Veränderungsprozessen erhöhen; Durchbrechen üblicher Informations- und Kommunikationsmuster; Gemeinschaftserlebnisse produzieren; Wissen generieren.
- Acht Thesen (nach Königswieser 2000)
 - Grossgruppen mobilisieren Gefühle; Der Hunger nach Sinnlichkeit wird spürbar; Menschen wollen gesehen werden, dazugehören; Menschen möchten die Guten und Bösen sehen; Die Gefahr, sein Gesicht zu verlieren, ist permanent vorhanden; Das Element Wettkampf ist latent vorhanden; Menschen wollen Ihren Platz in der Gemeinschaft kennen; Menschen brauchen Rituale und Symbole.

4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (I)



4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (II)

- **Eine zentrale Grossgruppenveranstaltung** (Militärkaserne, Bern)
 - Das ganze System sichtbar unter einem Dach
 - Infoblock durch Vorträge (politische Vertreter, z.B. Samuel Leuenberger, Grossrat, Gesamtprojektleiter)
 - World-Cafe (Gruppen a 12 Personen, jede Gruppe mit Moderator und Schreibutensilien ausgestattet)
 - Beantwortung von drei Fragen, um sich dem Thema der Veränderung zu nähern:
 - Welche Chancen entstehen durch die Veränderung für die Zivil- und Strafgerichtsbarkeit im Kanton Bern, d.h. für uns insgesamt?
 - Welche Unsicherheiten bestehen für uns bei dieser Veränderung in a) sachlicher Art und b) empfindungsmässig?
 - Worauf freue ich mich und was erhoffe ich mir?
 - Ergebnisse wurden an die zukünftigen GL übersandt und Fragen (Fragenkarten) an die Gesamtprojektleitung übergeben – diese waren Grundlage der weiteren Kommunikation
 - Theatergruppe (Reflexion der Themen und des Tages)
 - Abendessen

4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (III)

- Flankierende Begleitmassnahmen

- Coaching/Konzeptionelle Unterstützung der Fachstelle Change Management
- Coaching/Kommunikative und argumentative Begleitung des Gesamtprojektleiters am Obergericht
- Coaching/Konzeptionelle Veranstaltungsgestaltung der HR-Verantwortlichen Mitarbeiterin (Projektmitarbeiterin im Change Management Projekt) am Obergericht

4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (IV)

- **5 Regionale Veranstaltungen** (2 x Bern, Biel, Burgdorf, Thun)
 - Konzipierung und Durchführung der Pilotveranstaltung in Thun als Blaupause
 - Das ganze Teil-System sichtbar unter einem Dach (alle Mitarbeiter der Region) – das Soziale stand im Mittelpunkt
 - Übung: Mitarbeiter nähern sich anhand Ihrer Vorurteile schnell kennen
 - Beantwortung jener Hauptfragenkomplexe, die auf der zentralen Veranstaltung gestellt wurden
 - Sternstunde der Gerichtsregion: Die Geschäftsleitung stellt sich zum ersten Mal als eine Einheit den Mitarbeitenden vor (Rollen, Erwartungen, Wünsche, Führungsverständnis wird kommuniziert → NEF); Positionierung als Ansprechpartner im Rahmen des Changes
 - Die Bildung einer kulturellen Einheit: Eine Reise durch die Region

 unter Berücksichtigung unbekannter "Perlen"; Präsentation auf
 einer Reise- und Touristikmesse; Prämierung der "besten" Reise
 durch die Mitarbeiter selbst
 - Abendessen

4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (V)

Obergericht des Kantons Bern

Umsetzung Justizreform in der Zivil- und Strafgerichtsbarkeit



Ziele der Einführung von NEF-Elementen

- Führungsorientierung, Leistungsorientierung, Kostenorientierung
- Alle Mitarbeitenden sollen sich im Sinne der Leistungsziele verhalten
- Alle Mitarbeitenden sollen ein Kostenbewusstsein leben
- Vergrösserung Entscheidspielraum, Verkürzung Entscheidwege
- Lernbereitschaft
- Qualitätsbewusstsein
- Kostentransparenz durch Produkterechnung

4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (VI)

Obergericht des Kantons Bern

Umsetzung Justizreform in der Zivil- und Strafgerichtsbarkeit



Gruppenarbeit "Reise durch die Gerichtsregion"

- Finden Sie sich in Ihrer "Kennenlern-Gruppe" wieder
- Organisation einer 1-tägigen Gruppenreise durch die Gerichtsregion
- Sie haben dafür 40 Minuten Zeit
- Zur Verfügung stehen eine Landkarte "Kanton Bern", Stifte sowie die Arbeitsanleitung
- Die Reise soll
 - originell und vielfältig sein
 - günstig sein (u.a. Reisekosten)
 - "Perlen" enthalten, die nicht jedem bekannt sind
 - Die Reise soll entspannt in einem Tag zu bewältigen sein
- Stellen Sie die Reise so dar, dass Sie möglichst viele Interessenten finden
- Darstellung auf dem vorhandenen "Brown-Paper", im Sinne eines Reiseprospektes (eine Seite)
- Am Ende wird die beste Reise prämiert; die Bewertung erfolgt durch alle hier heute anwesenden Personen (Vernissage)
- Auf die Siegergruppe wartet ein unvergesslicher Preis!
- Bitte kommen Sie um 17.00 Uhr zurück ins Plenum

4. Das konkrete Vorgehen im Begleitungsmandat (VII)

- Flankierende Begleitmassnahmen

- Teambuilding-Prozess mit der neuen Geschäftsleitung; gemeinsames Erarbeiten des neuen, gemeinsamen Führungsverständnisses
- Rollen- und Kommunikationscoaching: Wie treten wir mit welchen Botschaften vor die neu zusammengestellte Region?
- Coaching/Konzeptionelle Veranstaltungsgestaltung für die regionalen Veranstaltung
- Back-up-Angebot für die ersten Tage in der neuen Rolle als Geschäftsleitung

→ Change Management-Begleiter können sich als Stabilitätsanker für eine Führung etablieren, die selbst in der Veränderung steht und unsicher ist. Das schafft den Mut, mit der Veränderung zu gehen und Neues auszuprobieren.

5. Lessons Learned (I)

- Fazit

- «Man kann mit der Zielgruppe der JuristInnen kreativ arbeiten!»
 Dafür ist entscheidend, dass der Sinn der Aktion klar erkennbar ist.
- Anfängliche Skepsis wurde in Mut transformiert. Die Veränderung wurde als Chance gesehen, etwas auszuprobieren, weil es niemand im System gab, der überzeugend sagen konnte, wie es «richtig» läuft.
- Risikominimierung aus Sicht der Gerichtsbarkeit ist geglückt die Menschen wurden vorbereitet und begleitet, zueinander zu finden.
- Innerhalb der neuen Organisationsstrukturen sind Reibungen entstanden; diese fanden aber überwiegend «nur mehr» auf Ebene der Arbeitsprozesse statt.
- Bestätigung, dass Grossgruppenveranstaltung ein System zueinander finden lassen und stabilisieren können – wenn sie gut gemacht sind
- Verwaltungen sind offener, kreativer und mutiger für solche Formate, als das viele Unternehmen der Privatwirtschaft, die meinen bereits alles zu kennen, sind.

5. Lessons Learned (II)

Tue Gutes und spreche/schreibe darüber...



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

